

Д. В. Воронков

аспирант кафедры мировой экономики и международных экономических отношений
Дипломатической Академии МИД РФ (г. Москва)

ВЛИЯНИЕ УЧАСТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ВТО НА ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

14 октября 1998 года на заседании Генерального совета ВТО было объявлено о вступлении Кыргызской республики первой из стран СНГ во Всемирную торговую организацию. Официально членство Кыргызстана в ВТО берет начало с 20 декабря 1998 года. Этому событию предшествовал переговорный процесс, занявший около 2,5 лет. Недостаточная проработка условий вступления республики в ВТО имела некоторые негативные последствия. Правительство республики установило на более чем половину товарных позиций импортные ставки на 10—20 и более процентов ниже, чем ставки ввозных пошлин, которые предлагаются ВТО другим странам Таможенного союза (затем ЕврАзЭС). (Мантусов В. Б., Мишаков С. С., 2004). Результатом поспешного вступления Кыргызстана в ВТО стало резкое ухудшение отношений с традиционными партнерами по СНГ, ЕврАзЭС и ЦАЭС. Кыргызстан оказался в фактической изоляции внутри этих интеграционных объединений. Так, например, Казахстан установил высокую пошлину на киргизский продовольственный экспорт сразу же после присоединения страны к ВТО, и объяснил подобные действия попыткой предотвратить заполнение своего рынка импортом из Киргизии. За этими действиями скрываются опасения относительно того, что более либеральный тарифный режим Кыргызской республики приведет к тому, что она превратится в некий плацдарм для реэкспорта дешевой импортной продукции в Казахстан.

Последовательный поворот экономики Кыргызстана в сторону ВТО происходил, начиная с 1999 года. Так, во внешнеторговом обороте товарами Кыргызской Республики удельный вес стран вне СНГ в общем объеме составил в 1999 году 58%. Доля стран СНГ в товарообороте республики в 1991 году составляла 89%, а стран дальнего зарубежья всего лишь 11%.

В первые годы членства Кыргызстана в ВТО произошли структурная перестройка внешней торговли и значительная переориентация направления товарных потоков в пользу стран ВТО. Однако на экспортные поставки в рамках ВТО приходится ограниченный набор товаров, относящихся к сырьевому сегменту, которые затрагивают ограниченное количество хозяйственных субъектов. Увеличение экспорта происходило почти исключительно за счет вывоза золота и металлического лома (отходы алюминия и меди). Основные поставки золота осуществлялись в Германию, Швейцарию, Великобританию и Китай. С 2002 года поставки золота в Германию практически прекратились. Золото вывозилось в Швейцарию (98,6 % объема экспорта в эту страну) и Объединенные Арабские Эмираты (98,4%). Кроме золота и металлического лома, в страны дальнего за-

рубежья поставляется хлопковое волокно, кожевенное сырье, шкуры крупного рогатого скота, керосин.

Однако золотодобыча — основа крупнейшей статьи экспорта — сокращается из года в год, а традиционные сегменты экономики Кыргызской республики в основном по-прежнему ориентированы на рынки СНГ и ЕврАзЭС. Именно в этих сегментах сосредоточена основная масса предпринимателей Кыргызстана. В структуре торговли Кыргызской республики со странами ближнего зарубежья особое место занимает Россия как крупнейший экономический партнер страны. Наряду с Россией основными торговыми партнерами Кыргызстана среди стран СНГ являются Казахстан, Таджикистан и Узбекистан, на долю которых приходится почти 96% экспортных поставок.

На сегодняшний день удалось разрешить проблемы, связанные с транзитом кыргызских товаров по территории Республики Казахстан. Решение этой основной проблемы на межгосударственном уровне и подписание соглашений в области транзита товаров и протокола о завершении двусторонних переговоров по вступлению Республики Казахстан в ВТО явились важным фактором увеличения товарооборота с Республикой Казахстан и Российской Федерацией, так как Кыргызская республика осуществляет свою внешнеторговую деятельность используя, в основном транзит через Казахстан. Значительная часть товара вывозится автомобильным транспортом (60,6 % от общего объема экспортных товаропотоков 2005 г.) и железнодорожным (36,2%), причем основной объем направляется в страны СНГ. На долю воздушного транспорта в 2005 г. приходилось 3,2%, из которых две трети объема направлялись вне страны СНГ.

Несмотря на значительную удаленность, Россия остается крупнейшим экономическим и политическим партнером Кыргызстана.

В основе торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации и Кыргызской республики лежат межправительственные соглашения о свободной торговле (г. Бишкек, 1992 г.) и о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности (г. Москва, 1996 г.). В октябре 2000 г. в Астане было подписано межправительственное Соглашение о принципах взимания косвенных налогов во взаимной торговле (вступило в силу с 1 января 2001 г.). В 2000 г. также была подписана Декларация о вечной дружбе, союзничестве и партнерстве.

Договоры между Российской Федерацией и Кыргызской республикой об экономическом сотрудничестве на 2000—2009 гг., подписанные Президентом Кыргызстана во время его визита в Россию (26—29 июля 2000 г.). 23 октября 2003 года Россия и Кыргызстан подписали Протокол о завершении двусторонних переговоров о присоединении России к Всемирной Торговой Организации (ВТО). 14 марта 2006 г. в г. Бишкеке состоялось официальное открытие Торгового представительства Российской Федерации в Кыргызской республике.

Экономические связи с Российской Федерацией оказывают существенное влияние на развитие Кыргызской республики. Во внешнеторговом обороте Кыргызстана доля России составляет около 20% (в то время как в общем объеме внешней торговли России на эту республику приходится лишь 0,2% товарооборота). Удельный вес России в торговле Кыргызстана со странами СНГ составлял 44,3% в 2005 г.

Товарооборот России с Кыргызстаном в 2005 г. составил 542,7 млн долларов США (129,9 % к уровню 2004 г.).

**Внешняя торговля Российской Федерации с Кыргызской республикой
(без учета неорганизованной торговли; по данным ФТС России)**

	2003	2004	2005	2006 прогноз	Темпы роста в % к предыдущему году			
					2003	2004	2005	2006 прогноз
Товарооборот, млн долл. США	265,3	417,8	542,7	773	148,9	156,9	129,9	142,4

Основными статьями кыргызского экспорта в Россию в 2005 году оставались керосин (в качестве бункерного топлива), (19,7% от общего объема экспорта), хлопковое волокно (82%), стекло и изделия из него (57,3%), предметы одежды и одежные принадлежности (90,1%), электроэнергия (30,2%), электрические лампы накаливания (18,6%), бобовые, сушеные, лущенные, а также овощи свежие и охлажденные (21,8%), сахар (81,7%), табак (69,7%), алкогольные и безалкогольные напитки и уксус, готовые пищевые продукты. Россия также заинтересована в импорте из Киргизии продукции некоторых машиностроительных и электротехнических предприятий. Ряд киргизских машиностроительных предприятий поддерживают кооперационные связи с российскими промышленными структурами. В числе киргизских предприятий, представляющих интерес для России, можно отметить АО «Каракольский электротехнический завод» (г. Каракол), Кеминский (пос. Шабдан) и Каджи-Сайский электротехнические заводы, ПО «Курбат» (г. Бишкек), Майли-Сайский завод «Кыргызэлектролит», завод «Кыргызкабель» (пос. Каинда), Майли-Сайский электроламповый завод, а также бишкекские заводы «Электротехник», «Кыргызавтомаш», Бишкекский завод тяжелого машиностроения, ПО «Станкостроительный завод», завод сельскохозяйственного машиностроения. Некоторые из этих предприятий обеспечивают от 50 до 100% потребностей российского рынка в соответствующей продукции, в том числе: ПО «Курбат», выпускающее электродвигатели переменного тока с высотой оси вращения 80 мм и электродвигатели малой мощности для электробытовых машин; АО «Электротехник», выпускающее оборудование для производства источников тока и светотехническое оборудование для метрополитенов; Бишкекский завод тяжелого машиностроения, изготавливающий крупные электрические машины.

На долю России пришлось 34,4% общего объема импорта республики, или 55,8% от импорта стран СНГ. В импорте из России преобладали минеральные продукты, черные металлы, древесина, бумага, транспортное оборудование, пиво, медикаменты, неорганические химические вещества, пигменты, краски и лаки, драгоценные металлы и изделия из них, шоколад, шины, мыло, а также минеральные удобрения.

Весьма перспективным является экономическое сотрудничество на региональном уровне. Межрегиональные связи Российской Федерации с Кыргызской Республикой являются важным фактором двустороннего торгово-экономического сотрудничества.

В настоящее время внимание субъектов Российской Федерации к сотрудничеству с Кыргызской республикой возросло. Торгово-экономические отношения с Кыргызской республикой в 2005 г. поддерживали 68 регионов Российской Федерации. Из них наиболее тесно сотрудничали с киргизскими коллегами хозяйствующие субъекты Омской области, г. Москвы, Республики Башкортостан, Самарской и Свердловской областей, Алтайского края, Ивановской, Московской, Новосибирской и Тюменской областей. Эти субъекты Российской Федерации являются крупнейшими экспортёрами продукции российских предприятий в Кыргызскую республику: Омская обл. — 23,2% от общего объема экспорта, Республика Башкортостан — 14,5%, г. Москва — 11,5%, Самарская — 8,0%, Московская обл. — 4,5%, Тюменская обл. — 4,1% и Челябинская обл. — 3,3%.

Основными импортёрами товаров из Кыргызской республики были Ивановская область (17,2% от общего объема импорта), Свердловская область (13,9%), г. Москва (12,7%), Алтайский край (12,1%), Омская (6,0%), Новосибирская (5,4%) и Нижегородская (3,1%) области. Внешнеторговый оборот Кыргызской республики с предприятиями этих регионов составил 88% от общего товарооборота республики с Российской Федерацией.

Активизировались взаимные контакты представителей российских регионов с киргизской стороной. В феврале 2006 г. Пензенскую область посетила официальная делегация Кыргызской Республики, а в марте в г. Бишкеке прошли Дни

Пензенской области. В июне Кыргызскую республику посетила делегация правительства Москвы во главе с мэром столицы Ю. Лужковым. В сентябре Премьер-министр Кыргызской Республики Ф. Кулов открыл под Ростовом Великим Ярославской области памятник российско-кыргызской дружбы в канун 30-летия совхоза «Киргизстан», созданного в регионе силами киргизского и русского народов в 1976 году. Особое внимание уделяется укреплению правовой базы сотрудничества. В настоящее время субъектами Российской Федерации подписано около 40 двусторонних соглашений с киргизской стороной.

16—17 мая 2003 г. подписано соглашение между «Газпромом» и правительством Кыргызстана о сотрудничестве в газовой отрасли сроком на 25 лет. В декабре 2003 г. согласован проект плана первоочередных совместных действий ОАО «Газпром» и Правительства Кыргызской республики по реализации упомянутого соглашения.

В нефтегазовой отрасли решено продолжить работу по обеспечению выполнения долгосрочного Соглашения о сотрудничестве в газовой отрасли от 16 мая 2003 г., а также Меморандума от 27 января 2006 г. в целях создания совместного российско-кыргызского предприятия в нефтегазовой отрасли.

В целях активизации сотрудничества в области электроэнергетики планируется подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской республики о стратегическом партнерстве в области электроэнергетики, проведение работы по организации в текущем году поставок электроэнергии из Кыргызстана в Россию транзитом через энергосистему Республики Казахстан, а также выполнение работ по структурированию проекта строительства Камбаратинских ГЭС-1 и ГЭС-2 на реке Нарын с учетом перспектив реализации электроэнергии на внешних рынках и подготовки согласованных предложений по конкретным вариантам реализации проекта. Российские компании могут увеличить поставки в Кыргызстан мини-ГЭС различных типов. Перспективно участие ОАО «Силовые машины» в модернизации Ат-Башинской и Уч-Курганской ГЭС.

Российская компания «Вимм-Биль-Данн» инвестировала средства в проект в Кыргызской республике. Светотехнический холдинг «В. А. В. С.» приобрел в собственность Майли-Сайский электроламповый завод, а также Бишкекский завод «Электротехник», в результате чего увеличился выпуск продукции, были созданы дополнительные рабочие места.

Экономические связи с Россией позволяют выжить кыргызским экспортерам в условиях, когда мы не можем предложить конкурентоспособную продукцию мировому рынку. Кыргызстан пока не сумел выйти на мировой рынок с конкурентоспособными товарами и выживает в основном за счет экспорта своей продукции именно в ближнее зарубежье. В силу относительно одинакового социально-экономического развития Россия надолго останется экономическим партнером Кыргызской республики, хотя по той же самой причине не сможет в достаточной мере обеспечить приток новых технологий и больших инвестиций. Пока накопленные российские инвестиции в киргизскую экономику минимальны, однако Россия в последние годы демонстрирует существенный экономический рост, что должно сказаться и на инвестировании, перспективы, на наш взгляд, имеют взаимодействие по линии малого и среднего бизнеса. У двух стран в торгово-экономической сфере имеется значительный невостребованный потенциал, необходимо всемерно его использовать. Акцентировать внимание следует на реализации совместных экономических проектов в таких секторах экономики, как энергетика, промышленный комплекс, транспорт, связь, туризм.

Для Кыргызстана вступление России в ВТО является особенно важным, поскольку она является ведущей страной в региональных блоках: СНГ и ЕврАзЭС. Вступление в ВТО Кыргызстана привело к некоторой изоляции страны внутри интеграционных объединений и ухудшению торговых отношений. Это было

обусловлено необходимостью стран СНГ — не членов ВТО активно защищать свои внутренние рынки от наплыва импортных товаров, а также противоречиями, возникшими вследствие одновременно принятых на себя обязательств в рамках ЕврАзЭС и ВТО. После вступления в ВТО других государств — участников СНГ все правила торговли в региональных интеграционных объединениях будут формироваться на основе единых требований ВТО; не будет иметь место введение протекционистских мер на территории стран СНГ, а также торговых барьеров, которые не совместимы с обязательствами перед организацией. Урегулирование будущих торговых проблем и взаимных претензий также должно происходить в рамках механизма разрешения спорных ситуаций ВТО. (Тогбаева А., 2006).

Негативное влияние на экспорт Кыргызстана оказывают тарифные и нетарифные барьеры, создаваемые торговыми партнерами по СНГ, и незавершенность формирования зоны свободной торговли; отсутствие у отечественного товаропроизводителя оборотных средств на приобретение сырья и материалов для своевременного выполнения заказов по заключенным контрактам; слабый маркетинг в части поисков новых рынков сбыта; неконкурентоспособность отечественных товаров по дизайну, упаковке и качеству. Все это может привести к потере уже имеющихся рынков.

Из вышеизложенного следует, что за прошедшие годы произошли действительно серьезные структурные сдвиги в торговле со странами СНГ, в которой наметилась очевидная тенденция к вымыванию продукции обрабатывающих отраслей и замене их топливно-сырьевыми товарами. Еще в большей степени это относится к экспорту в страны дальнего зарубежья, где основную часть экспорта занимает вывоз золота, а доля продукции обрабатывающих отраслей снизилась. Прогрессивные изменения наблюдаются лишь в структуре импорта Кыргызстана из стран дальнего зарубежья, в импорте доминируют машины и оборудование (27% общего импорта из стран вне СНГ), продукция химической промышленности (17,6%), пластмассы и изделия из них (8,3%), средства наземного транспорта (7,5%), текстиль и текстильные изделия (7,2%). В основном поступали машины, оборудование и их части, специальные научные и контрольные приборы, видеозаписывающие устройства, оборудование для электросвязи, медикаменты, мыло, моющие и парфюмерные средства, шины, легковые автомобили, бывшие в употреблении, детали принадлежности автомобилей, ткани из искусственных материалов, одежда и ее принадлежности, обувь, фрукты, сигареты и сигары, бумага и картон, мебель.

Дальнейшее упрочение этой тенденции, сужая и обедняя базу экономического взаимодействия Кыргызской республики со странами СНГ, может привести к их постепенному свертыванию и необратимой переориентации внешних связей республики на дальнее зарубежье, где она в среднесрочной перспективе может выступать лишь в роли сырьевой периферии.

Сторонники вхождения Кыргызстана в ВТО предполагали, что кыргызские предприятия смогут вписаться в мировые технологические цепочки, заняв свое место в международном разделении труда. Однако по истечении более чем восьми лет членства страны в ВТО статистика не располагает достаточно весомыми фактами встраивания киргизских предприятий в транснациональные технологические цепочки.

Следует отметить, что современные транснациональные компании (ТНК) достаточно мощны, чтобы и без ВТО обеспечить свои интересы в нужных им регионах и предприятиях любой страны. Те кыргызские предприятия, технологический уровень которых соответствует потребностям транснациональных корпораций, так или иначе, уже включены в их состав еще до вхождения в ВТО. Можно понять, что в этих условиях участие или не участие Кыргызской республики в ВТО не сможет серьезно изменить потребности той или иной ТНК. В этой связи можно упомянуть золотодобычу по линии кыргызско-канадского

предприятия «Кумтор», вынуждающего Кыргызстан играть по его правилам. (Глушкина Е. А., 2001).

Опыт Кыргызстана свидетельствует о том, что развитые страны традиционно рассматривают развивающиеся, во-первых как сырьевую базу и, во-вторых, как и емкие рынки для реализации своей продукции с большой добавленной стоимостью.

Источники

1. Заявления для прессы Президента России В. В. Путина и Президента Киргизии К. С. Бакиева по итогам российско-киргизских переговоров, Москва, 24 апреля 2006 года // Департамент информации и печати МИД РФ.
2. Киргизия — Экономическое положение и торгово-экономические связи с Россией // БИКИ № 77, 12 июля 2005.
3. Киргизия — Экономическое положение и торгово-экономические связи с Россией // БИКИ № 78, 14 июля 2005.
4. *Мантусов В. Б., Мишаков С. С.*, Страны СНГ в ВТО: процесс вступления, проблемы, перспективы. М.: Научная книга. 2004, 119 с.
5. Национальный статистический комитет Кыргызской республики // Внешняя торговля Кыргызской республики 1998—2000. Бишкек 2001.
6. Национальный статистический комитет Кыргызской республики // Внешняя торговля Кыргызской республики 2000—2002. Бишкек 2003.
7. Национальный статистический комитет Кыргызской республики // Внешняя торговля Кыргызской республики 2003—2005. Бишкек 2006.
8. *Рахманова А.* Об опыте работы Кыргызстана во Всемирной торговой организации // Деловые Вести № 1(41), 2005.
9. *Токбаева А.* Членство Кыргызстана в ВТО: подводя итоги, размышляя о перспективах // Бизнес-Кыргызстан. 05.10.2006.