

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ РАСЧЕТЫ

А. Ямагути

докт. экон. наук, профессор, проректор Международного университета Кюсю (г. Китакоюсю)

ЗАДАЧИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦУР В ЯПОНИИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ СИСТЕМЫ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Введение

В статье рассматриваются причины, препятствующие быстрому достижению ЦУР в Японии, с точки зрения полноты системы статистических показателей. Дублирование, расхождение и отсутствие статистических данных, несогласованность работы государственных структур создают преграды на пути к решению актуальных для страны задач, в частности по преодолению бедности среди населения и, что особенно важно, по преодолению детской бедности.

Статья основана на докладе «Препятствия на пути к быстрому достижению ЦУР в Японии», прочитанном на Международной научно-практической конференции «Статистические оценки устойчивого развития», проходившей онлайн в Санкт-Петербурге с 27 по 28 января 2022 г.

Проблема выбора приоритетных ЦУР

Созданный в 2016 г. и возглавляемый премьер-министром Японии «Штаб по продвижению ЦУР» ежегодно разрабатывает и публикует «План действий по достижению ЦУР». Согласно этому плану осуществляются мероприятия как на государственном уровне, так и на уровне отдельных муниципалитетов, которым с 2018 г. обеспечивается финансирование для выдвижения и внедрения предложений по достижению ЦУР в своем регионе с учетом местных особенностей.

Из 17 утвержденных ООН ЦУР японским правительством были отобраны высокоприоритетные области, для которых в «Плане действий по достижению ЦУР» подробно разработаны механизмы решения поставленных задач и определены конкретные действия ведомств по пути к достижению обозначенных целей. Особое внимание планируется уделять поддержанию здорового образа жизни, расширению прав и возможностей населения, укреплению экономики сельских регионов, из которых последние годы наблюдается отток молодежи, продвижению технологических инноваций и развитию качественной инфраструктуры. Огромное значение для небольшой страны с населением, сопоставимым с российским, имеет поиск новых путей энергосбережения и производства электроэнергии, с учетом отсутствия в Японии собственных полезных ископаемых и обнаруженных после аварии в Фукусиме проблем с обеспечением безопасности эксплуатации атомных электростанций. Отсутствие стабильности на Корейском полуострове выводит в первые ряды и стремление к достижению мирного сосуществования в надежде на безопасное будущее. И, наконец, невозможно в одиночку решать проблемы, касающиеся нашего общего дома, необходима консолидация всех стран в движении в одном направлении.

На рис. 1 представлено распределение количества мероприятий, проводимых по утвержденному плану в 2021 г., в зависимости от номера ЦУР в соответствии со схемой ООН.

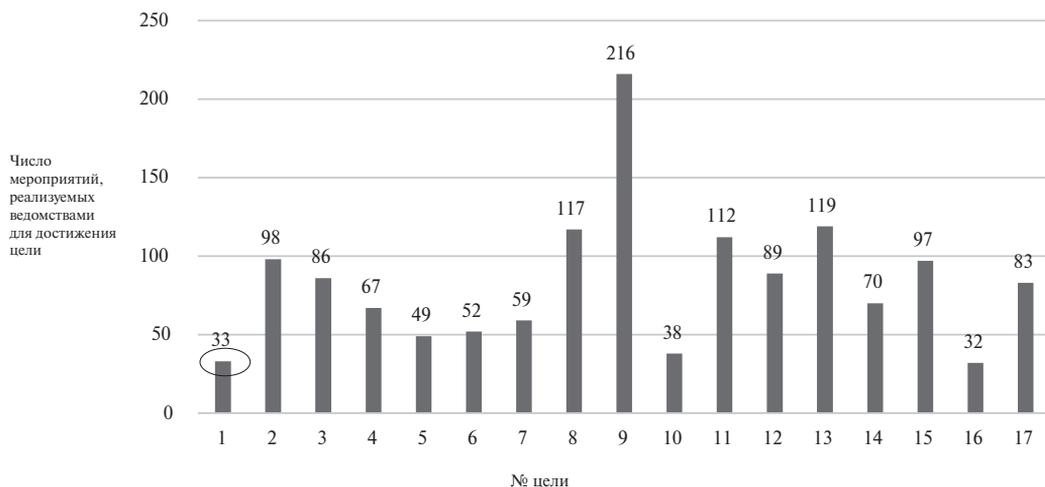


Рис. 1. Приоритетные области в «Плане действий по достижению ЦУР 2021»

Источник: URL: https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/sdgs/pdf/SDGs_Action_Plan_2021.pdf.

Стоит отметить, что несмотря на то, что проблема бедности среди молодежи и детей часто выносятся на обсуждение в японских СМИ, меры по достижению цели № 1 (преодоление бедности) явно недостаточны. К тому же наметились определенные препятствия к координированным действиям между правительством и муниципалитетами из-за несогласованности в выборе приоритетов. Местные власти (рис. 2) практически не замечают бедности и гендерного неравенства, которое, кстати, является давней проблемой Японии, но акцентируют внимание на необходимости решать задачи преодоления дороговизны электроэнергии, защиты окружающей среды и обеспечения безопасного проживания в стране, страдающей от ежегодных стихийных бедствий, таких как наводнения, тайфуны и землетрясения.

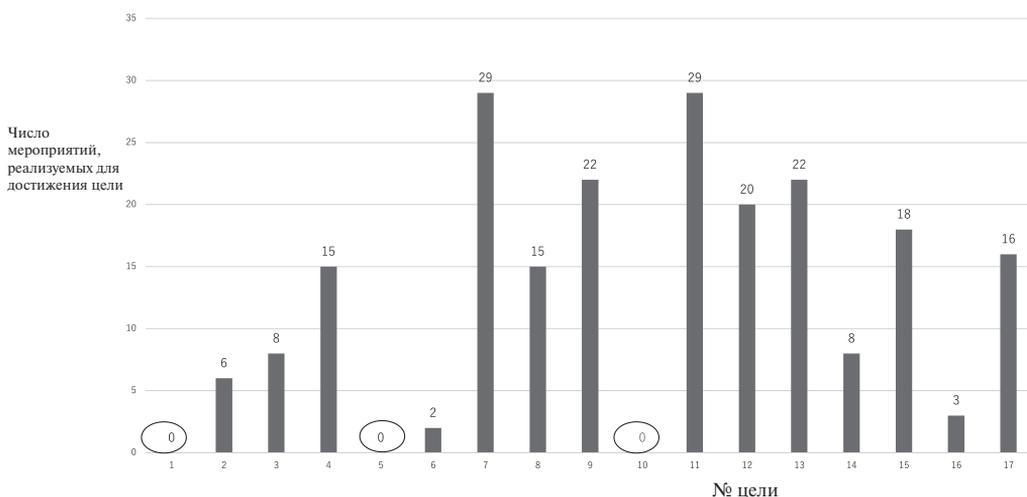


Рис. 2. Приоритетные ЦУР по выбору муниципалитетов, получающих финансирование от правительства (2017)

Источник: Фудзино, Асакава, 2017. URL: https://www.iges.or.jp/jp/publication_documents/pub/discussionpaper/jp/6107/IGES+DP+SDGs+City+jp+%281%29.pdf.

Оценка бедности

Особое беспокойство вызывают слабые усилия правительства Японии по искоренению бедности во всех ее проявлениях. Согласно Sustainable Development Report 2021, Япония занимает 18-е место из 165 стран в рейтинге достижений ЦУР. Их оценка по достижению Цели 1: «Идет по плану, но основные проблемы остаются» (Sustainable Development Report 2021). Подобный вывод основан на статистических данных об уровне бедности в Японии, подготовленных Министерством здравоохранения в 2015 г. и не отражающих влияния пандемии COVID.

Согласно результатам обработки данных за 2018 г. средний уровень бедности в Японии (определяется на основе стандарта ОЭСР) во всех возрастных группах на тот момент составлял 15,7% (рис. 3). Это ниже, чем в Мексике, Южной Корее и Израиле, но выше, чем в большинстве европейских стран.

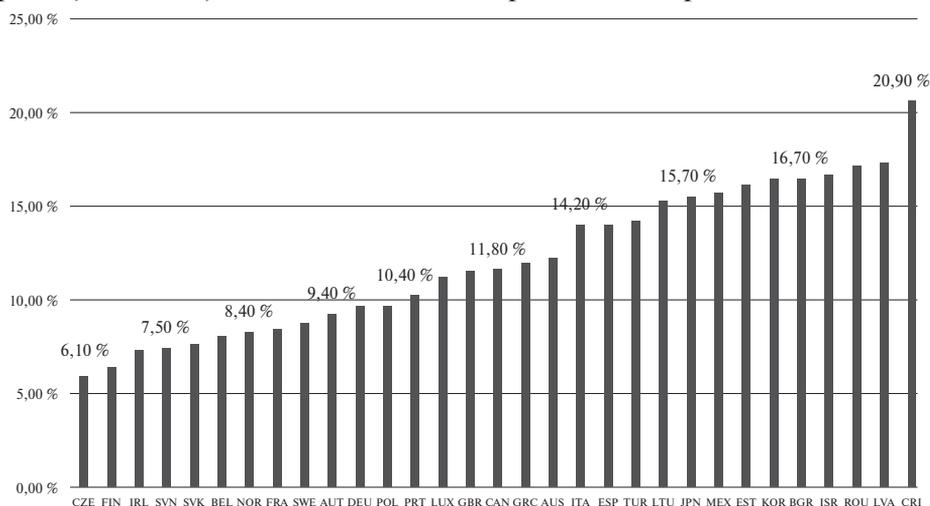


Рис. 3. Уровень бедности по странам в 2018 г.

Источник: URL: <https://data.oecd.org/inequality/poverty-rate.htm#indicator-chart>.

Похожая ситуация в Японии обстоит и с детской бедностью. В 2018 г. она составляла 14,0% (рис. 4). А в семьях с одним родителем достигала 48,7%.

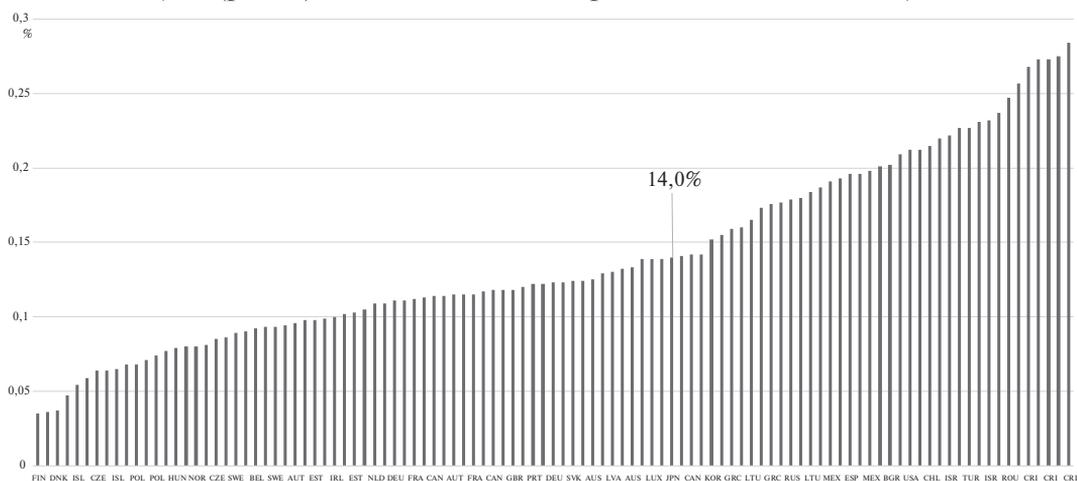


Рис. 4. Уровень детской бедности по странам в 2018 г.

Источник: URL: <https://data.oecd.org/inequality/poverty-rate.htm#indicator-chart>.

Несмотря на колоссальный объем статистических данных и длительную историю статистических наблюдений, официальная информация об уровне бедности населения и, конкретно, бедности детей была опубликована лишь в 2006 г. и рассчитана задним числом с 1985 г. (табл. 1). Как видно из представленной таблицы, на протяжении последних 30 лет значительного улучшения ситуации в этой области достигнуть не удалось.

Таблица 1

Уровень бедности в Японии

		1985	1988	1991	1994	1997	2000	2003	2006	2009	2012	2015	2018
		%											
Относительный уровень бедности		12,0	13,2	13,5	13,8	14,6	15,3	14,9	15,7	16,0	16,1	15,7	15,7
Уровень детской бедности		10,9	12,9	12,8	12,2	13,4	14,4	13,7	14,2	15,7	16,3	13,9	14,0
Активное домохозяйство с ребенком		10,3	11,9	11,6	11,3	12,2	13,0	12,5	12,2	14,6	12,1	12,9	13,1
	С 1 взрослым	54,5	51,4	50,1	53,5	63,1	58,2	58,7	54,3	50,8	54,6	50,8	48,3
	С 2 и более взрослыми	9,6	11,1	10,7	10,2	10,8	11,5	10,5	10,2	12,7	12,4	10,7	11,2
		(Единица измерения: 10,000 йен)											
	Медиана (а)	216	227	270	289	297	274	260	254	250	244	244	248
	Медиана (а)/2	108	114	135	144	149	137	130	127	125	122	122	124

Источник: Комплексное обследование жилищных условий / Министерство здравоохранения, Кокумин сэйкаку киси тэса, 2019. URL: <https://www.mhlw.go.jp/english/database/db-hss/cslc-tables.html>.

Принятый Правительством в 2014 г. «План мер по борьбе с детской бедностью» предоставляет каждому государственному учреждению возможность реализовать свою схему действий, направленных на искоренение этой проблемы. Однако проводить статистические исследования по этой теме и рассчитывать уровень бедности в своем регионе муниципалитеты не спешат. Несмотря на заявленную ООН ЦУР 1.2: «К 2030 г. сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину», японский «План мер по борьбе с детской бедностью» отличается голословностью и отсутствием целевых числовых ориентиров.

Расхождения в результатах статистических исследований

С 2019 г. для получения более полной информации для оценки эффективности проводимых мер количество статистических обследований, по результатам которых вносятся изменения в ежегодный «План действий по достижению ЦУР», было увеличено с 25 до 39. Это привело к возникновению проблемы несоответствия данных, предоставляемых разными ведомствами. К ранее включенному в «План мер по борьбе с детской бедностью» обследованию «Комплексное обследование жилищных условий», ежегодно оформляемому Министерством здравоохранения, был добавлен обзор «Национальное исследование доходов, потребления и благосостояния семьи», проводимый раз в пять лет Статистическим бюро Министерства общих дел. Согласно данным Министерства здравоохранения, уровень бедности детей в 2015 г. составлял 13,9% (табл. 1), в то время как Статистическое бюро Министерства общих дел публикует информацию о 7,9% в 2014 г. (табл. 2), при том, что оба ведомства используют одни и те же формулы для расчета по стандарту ОЭСР.

Таблица 2

Бедность детей по данным Статистического бюро Министерства общих дел, %

Показатель	1999	2004	2009	2014
Бедность детей в Японии	9,2	9,7	9,9	7,9

Источник: Национальное исследование доходов, потребления и благосостояния семьи / Статистическое бюро Министерства общих дел, Дзэнкоку сёхи дзиттай тёса, 2016. URL: <https://www.stat.go.jp/english/index.html>.

Так какова же реальная оценка бедности в Японии? Если опираться на данные Статистического бюро Министерства общих дел, мы получаем цифру 9,9%, которая значительно отличается от указанных ранее данных Министерства здравоохранения (15,7%) (рис. 3) и ставит Японию в один ряд с большинством европейских стран. Такой разброс цифр не позволяет выявить реальную картину, вызывает недоверие у населения и отказ выносить эту тему на широкое обсуждение.

Влияние пандемии COVID

Значительный вклад в корректировку планов правительства по достижению ЦУР, безусловно, внесла пандемия COVID. Обязанность обеспечить своевременный сбор и обработку информации для исследования Министерства здравоохранения под названием «Комплексное обследование жилищных условий» на региональном уровне возложена на Бюро здравоохранения. Однако в 2020 г. Министерство было настолько занято поиском путей борьбы с пандемией COVID, что не смогло изыскать возможности для проведения исследования.

Последние официальные данные относятся к 2018 г., поскольку результаты исследования за 2019 г. еще не опубликованы. Таким образом, важная статистика для оценки эффективности политики в области достижения Цели 1 отсутствует из-за пандемии.

Заключение

Среди основных препятствий к быстрому достижению целей устойчивого развития в Японии следует выделить несоответствие приоритетов среди 17 целей у правительства и муниципалитетов, расхождения в статистических показателях оценки эффективности используемых мер и вызванные пандемией COVID отмены запланированных статистических исследований.

Препятствия обозначены. Вопрос в том, как их будут преодолевать. Нынешняя ситуация вызывает в памяти цитату из произведения Льва Николаевича Толстого «О переписи в Москве»: «Цифры и выводы будут зеркало. Можно не читать их, как можно отвернуться от зеркала. Можно мельком взглянуть в цифры и в зеркало, можно поглядеться и близко» (Толстой, 1983, с. 98).

Вопрос в том, не является ли зеркало общества Японии кривым из-за недостаточно достоверных статистических показателей, используемых в японской практике по достижению ЦУР?

Источники

Комплексное обследование жилищных условий / Министерство здравоохранения, Кокумин сэйкацу киси тёса. 2019. URL: <https://www.mhlw.go.jp/english/database/db-hss/cslc-tables.html>. (На японском языке)

Национальное исследование доходов, потребления и благосостояния семьи [Дзэнкоку сёхи дзиттай тэса] / Статистическое бюро Министерства общих дел. 2016. URL: <https://www.stat.go.jp/english/index.html>. (На японском языке)

Отчет по ЦУР 2021. URL: <https://dashboards.sdgindex.org/>. (на английском языке)

План действий по достижению ЦУР 2021 / Штаб по продвижению ЦУР. 2021. URL: https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/sdgs/pdf/SDGs_Action_Plan_2021.pdf. (На японском языке).

План мер по борьбе с детской бедностью [Кодомо но хинкон таисаку ни кансуру таико] / Канцелярия кабинета министров. 2019. URL: <https://www8.cao.go.jp/kodomonohinkon/pdf/r01-taikou.pdf>. (На японском языке)

Толстой Л. Н. О переписи в Москве // Толстой Л. Н. Собрание сочинений. М., 1983. Т. 16. С. 97–104.

Фудзино Дз., Асакава К. Усилия местных органов власти в Японии по достижению ЦУР [Нихонно тиходзиттай ниёру SDGs но торикуми]. 2017. URL: https://www.iges.or.jp/jp/publication_documents/pub/discussionpaper/jp/6107/IGES+DP+SDGs+City+jp+%281%29.pdf. (На японском языке)

References

Comprehensive survey of living conditions. Ministry of Health, Labour and Welfare of Japan, 2019. Available at: <https://www.mhlw.go.jp/english/database/db-hss/cslc-tables.html>. (In English)

Fujino J., Asakawa K. *Efforts of SDGs by local governments in Japan*, 2017. Available at: https://www.iges.or.jp/jp/publication_documents/pub/discussionpaper/jp/6107/IGES+DP+SDGs+City+jp+%281%29.pdf. (In Japanese)

National survey of family income, consumption and wealth. Statistics Bureau of Japan, 2016. Available at: <https://www.stat.go.jp/english/index.html>. (In English)

Outline of measures against child poverty. Cabinet Office, 2019. Available at: <https://www8.cao.go.jp/kodomonohinkon/pdf/r01-taikou.pdf>. (In Japanese)

SDGs Promotion Headquarters, 2021. Available at: https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/sdgs/pdf/SDGs_Action_Plan_2021.pdf. (In Japanese)

Sustainable Development Report 2021. Available at: <https://dashboards.sdgindex.org/>. (In English)

Tolstoy L. N. *O perepisi v Moskve*. Tolstoy L. N. *Sobraniye sochineniy* [About the census in Moscow. Tolstoy L. N. Collected works], Moscow, 1983, vol. 16, pp. 97–104. (In Russian)