

ХРОНИКА НАУЧНОЙ ЖИЗНИ

I ОТКРЫТЫЙ РОССИЙСКИЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОНГРЕСС

В Новосибирске 20–22 октября 2015 г. под девизом «Мы продолжаем традиции российской статистики!» прошел I Открытый российский статистический конгресс (I ОРСК). Он был приурочен к Всемирному дню статистики – 20 октября 2015 г. Как известно, Всемирный День статистики был учрежден решением Генеральной Ассамблеи ООН в 2010 г. и первый раз отмечался в 2010 г. Инициатором проведения ОРСК выступила Общероссийская общественная организация «Российская ассоциация статистиков» (РАС). Основную нагрузку по подготовке и проведению конгресса взял на себя Новосибирский государственный университет экономики и управления (НИНХ). Существенную помощь в подготовке конгресса оказала Федеральная служба государственной статистики и Правительство Новосибирской области. Всего конгресс поддержали более 20 организаций-партнеров.

В конгрессе приняли участие ученые и практики, занятые в области статистики, включая сотрудников Федеральной службы государственной статистики. Участники прибыли из различных регионов России – от Санкт-Петербурга до Владивостока и от Мурманска до Ростова-на-Дону. Активное участие в конгрессе приняли сотрудники Новосибирского государственного университета экономики и управления (НИНХ), Института экономики и организации промышленного производства СО РАН (ИЭиОПП СО РАН) и Новосибирскстата. Зарубежные статистики представлены учеными из Азербайджана, Германии, Испании, Казахстана, Малайзии, Непала, Нидерландов, Республики Беларусь, США, Украины, Франции, Японии.

Пленарное заседание конгресса под лозунгом «Вызовы современной статистике» состоялось во Всемирный день статистики, 20 октября, в здании Правительства Новосибирской области.

Конгресс приветствовали докт. экон. наук, профессор, и. о. ректора Новосибирского государственного университета экономики и управления НИНХ *А. В. Новиков*, профессор НИУ ВШЭ, председатель Правления РАС *А. Н. Пономаренко*, заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики *И. Д. Масакова*, исполнительный директор Международного статистического института *Ада ван Кримпен*, исполнительный директор неправительственной организации Open Data Watch (США) *Миша Белкиндас*, *Рамеш Чандер* (Малайзия), *Маргарита Роор Трушчелева* (Испания), *Вануш Давитян* (Республика Армения), *О. В. Пинчук* (Республика Беларусь), *Эдуард Герхард* (Германия).

В своем приветственном слове *Ада ван Кримпен* напомнила, что созданию Международного статистического института (ISI) (1885 г., Лондон) предшествовали конференции Международного статистического конгресса (начиная с конференции 1853 г. в Брюсселе), организованного Адольфом Кетле (Adolphe Quetelet). Таким образом, в 2015 г. мы отмечаем 130-летие ISI. Первоначально деятельность ISI была направлена на содействие международному сотрудничеству органов официальной статистики разных стран, поощрению стандартизации статистических определений и процедур сбора данных. Позднее эта роль во многом легла на Статистическую комиссию ООН. С 1947 г. ISI стал уделять большее внимание поощрению сотрудничества между статистиками, продвижению и распространению статистических исследований. С 1973 г. под эгидой ISI началось

формирование специализированных статистических ассоциаций: Международной ассоциации статистических обследований (1973), Общества Бернулли по математической статистике и теории вероятностей (1975), Международной ассоциации официальной статистики (1985), Международной ассоциации статистического образования (1991), Международного общества бизнес-статистики (2005), Международного общества инвайрометрики (2008). В настоящее время в ISI входит более 4000 персональных членов и около 200 институциональных (национальные статистические службы, международные организации, корпоративные члены (Центральные банки и т. д.)). Аффилированными членами ISI являются профессиональные сообщества и академические учреждения. В 2012 г. был организован Евразийский комитет ISI, включивший членов из России, Украины, Грузии, Азербайджана, Молдовы, Казахстана, Словакии.

С 1887 г. ISI проводит Всемирные статистические конгрессы. Один из таких конгрессов (шестой) прошел в 1897 г. в Санкт-Петербурге. Конференции проводятся и в рамках деятельности отдельных ассоциаций ISI. В частности, в 2017 г. в Москве запланировано проведение конференции по стохастическим процессам, организуемой Обществом Бернулли.

В заключение Ада ван Кримпен призвала собравшихся присоединиться к международному сообществу статистиков и вступить в ISI.

С докладами на пленарном заседании выступили член-корр. РАН, докт. экон. наук, засл. деятель науки РФ, научный руководитель РАС И. И. Елисеева, глава Международной ассоциации статистического образования (IASE) Андрей Блейец, заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики И. Д. Масакова, докт. экон. наук, чл.-корр. РАН, заместитель директора ИЭИОПП СО РАН В. И. Суслов, докт. экон. наук, директор Департамента статистики ЕЭК Ю. К. Шокаманов, докт. экон. наук, профессор Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) Л. И. Ниворожкина, докт. экон. наук, руководитель ТО ФСГС по Новосибирской области А. А. Кисельников, докт. экон. наук, профессор ИСЭ им. Л. А. Мелентьева СО РАН В. И. Зоркальцев, докт. экон. наук, профессор, ИЭИОПП СО РАН Н. И. Сулов.

И. И. Елисеева в докладе «Статистические конгрессы в России – прошлое, настоящее, будущее» отметила преемственность современной российской статистики тем традициям, которые начали формироваться с начала XIX в. В 1811 г. в Санкт-Петербурге при Министерстве полиции было организовано Статистическое отделение, которое возглавил К. Ф. Герман (1767–1838). Большой вклад в становление российской статистики внес выдающийся ученый А. Кетле (1796–1874). Отечественные статистики всегда являлись полноправными членами международного статистического сообщества, подтверждением чему было проведение в Санкт-Петербурге в 1872 г. очередного Международного статистического конгресса (МСК), активное участие российских статистиков в учреждении в 1885 г. Международного статистического института (МСИ), а также в организации и проведении его сессий. В первый состав Международного статистического института вошли и представители российской статистики: П. П. Семенов, В. П. Безобразов, И. И. Вильсон (почетные члены); Н. А. Тройницкий, И. И. Кауфман, Ю. Э. Янсон, А. И. Чупров, И. А. Стрельбицкий (действительные члены); А. С. Ермолов, А. К. Веселовский (члены-корреспонденты). В 1897 г. очередная, VI сессия МСИ была проведена в Санкт-Петербурге. С 1887 по 1917 г. состоялось 17 российских статистических съездов. Российские статистики организовали свою секцию в рамках всероссийских съездов естествоиспытателей и врачей, активно работали в составе ВЭО и РГО. В советское время статистики собирались в декабре 1917 г.,

в июле 1918 г. и позднее. Новый этап начался после Великой Отечественной войны в связи с завершением идеологической борьбы со статистикой как олицетворением «чуждой» социализму стохастикой (Всесоюзное совещание статистиков 1954 г.), а затем — в связи с подготовкой первой послевоенной переписи населения и последующих всесоюзных переписей населения.

Доклад *А. Блейца* «Что должны уметь современные статистики» был посвящен месту и роли статистики и статистиков в современном обществе. Статистики в ходе своей профессиональной деятельности должны способствовать минимизации описания массовых явлений, контролю неопределенности и устранению диспропорций экономического развития. Задачи, стоящие перед современными статистиками, существенно отличаются от тех, что стояли перед ними раньше. В частности, существенно увеличился объем обрабатываемой информации, она стала собираться не от случая к случаю, а регулярно. Обработка больших массивов информации невозможна без появившихся средств вычислительной техники и специального программного обеспечения, пришедших на смену простейшим устройствам для счета и обработки информации.

И. Д. Масакова остановилась на проблемах, стоящих перед современной экономической статистикой (доклад «Цели и задачи интеграции различных разделов экономической статистики»): создание комплексной системы показателей, характеризующих состояние и развитие отраслей в условиях глобализации экономических процессов; повышение качества представляемой информации; обеспечение международной сопоставимости экономического содержания показателей.

Доклад *В. И. Сулова* был посвящен проблемам измерений экономических явлений и процессов («Экономические измерения: достоверность, большие данные, электронная статистика»). Докладчик подчеркнул вероятностную сущность общественно-экономических процессов, воздействие на общество многих случайных факторов. Инструментарием современной экономической науки является математическое моделирование. В докладе было подчеркнуто, что экономические измерения всегда производны, являются результатом некоторой «свертки» результатов первичных измерений, не имеющих экономического характера. Как и предыдущий докладчик, *В. И. Сулов* коснулся проблемы Больших Данных, отметив, что в нашей стране разработана мощнейшая алгоритмическая и математическая база для интеллектуального анализа Больших Данных, но она не применяется. Вместе с тем докладчик уверен, что система статистики, основанная на Больших Данных, позволит качественно изменить работу органов статистики, сосредоточить внимание статистиков на совершенствовании операциональных определений экономических величин с целью все более адекватного отражения состояния и динамики развития социально-экономических систем.

Доклад *Ю. К. Шокоманова* был посвящен формированию Евразийской системы статистики — ее истории, текущему состоянию и перспективам интеграции в сфере статистики Евразийского экономического союза (доклад «Формирование Евразийской системы статистики»).

Л. И. Ниворожкина (доклад «Воздействие потребительского кредитования на потребление домашних хозяйств») представила результаты научно-исследовательской работы «Воздействие кредитования на потребление домашних хозяйств». Цель работы состояла в проверке гипотезы о сокращении потребительских расходов российских домохозяйств под воздействием кредитной нагрузки. Было установлено, что подавляющая доля кредитных выплат домохозяйств обслуживает потребительские кредиты, которые в своей основе являются краткосрочными. Для значительной части российских домохозяйств, особенно с детьми, займы

увеличивают кредитную нагрузку до критических значений, грозящих невозможностью их погашения, и существенно сокращают расходы на жизненно важные нужды. Сглаживание воздействия кредитной нагрузки на потребительские расходы происходит путем привлечения дополнительных ресурсов, позволяющих сглаживать потребление домохозяйств. При этом остается открытым вопрос, являются ли эти ресурсы займами или скрытыми доходами. В заключение Л. И. Ниворожкина высказала мнение о том, что коэффициент кредитной нагрузки на микроуровне целесообразно оценивать как отношение объема кредитной задолженности к сумме денежных расходов домохозяйств.

А. А. Кисельников в своем докладе «Слом стратегии ускоренного развития Сибири: этапы, показатели, ключевые события» рассказал об основных этапах и ключевых событиях в развитии этого региона Российской Федерации, проиллюстрировав свое выступление многочисленными графиками и диаграммами.

В. И. Зоркальцев обратился к проблеме агрегирования в экономике, представив доклад «Теоремы о невозможности корректного агрегирования в экономике». Докладчик подчеркнул, что центральная проблема заключается в необходимости сохранения логических взаимосвязей экономических параметров между собой на разных временных этапах. Следует различать агрегирование субъектов, агрегирование показателей и агрегирование данных во времени. Проблема агрегирования объектов была рассмотрена в докладе на примере агрегирования покупателей, проблему агрегирования показателей — на примере индексов цен и объемов. *В. И. Зоркальцев* отметил, что из трех названных видов агрегирования наименее проблемным является агрегирование данных во времени. Остальные два вида агрегирования еще требуют дополнительных исследований и решений.

В докладе *Н. И. Суслова* (в соавторстве с *Е. Мельтенисовой*) «Анализ воздействия роста цен энергии на размеры теневой экономики в странах мира» были представлены модели оценки доли наличных денег в общей денежной массе; размера теневой экономики в странах мира с использованием переменной реальной цены энергии на основе метода IVLS; доли теневой экономики в ВВП в странах мира с использованием цены энергии (панельные модели для периода 2003–2008 гг., модель со случайными эффектами); доли теневой экономики в ВВП в странах мира по динамическому методу Ареллано-Бонда-2. Полученные результаты позволили авторам сделать выводы о зависимости размеров теневой экономики от степени приспособления реальной экономики к изменениям цен, а также о наличии стимулов к энергосбережению как фактору, препятствующему росту теневой экономики.

Пленарное заседание завершил доклад докт. экон. наук, зав. кафедрой статистики НГУЭУ *В. В. Глинского*, который рассказал о структуре конгресса — планируемых на следующие два дня работы конгресса секциях и круглых столах, конкурсе молодых ученых.

В последующие два дня, 21–22 октября работа I Открытого статистического конгресса проходила на базе Новосибирского государственного университета экономики и управления (НИНХ). Состоялись заседания 22 секций и 9 круглых столов. Их тематика охватывала широкий спектр вопросов, стоящих в настоящее время перед статистическим сообществом.

Тематика секций:

- проблемы адекватности официальных статистических наблюдений актуальным задачам управления;
- официальная статистика и рейтинги инновационной активности регионов;
- математическая статистика;

- экономическая статистика;
- бизнес-статистика;
- аграрная статистика;
- таблицы «затраты-выпуск» и цепочки создания добавленной стоимости;
- социальная статистика;
- правовая статистика;
- информационные системы как источник статистических данных;
- модели и алгоритмы обработки информации;
- экономические измерения;
- количественные методы в гуманитарных исследованиях;
- статистика в социологических исследованиях;
- история статистики;
- геостатистика;
- развитие статистического образования в России;
- финансовая статистика;
- эконометрическое и имитационное моделирование;
- молодые статистики;
- библиотечная статистика;
- медицинская статистика: итоги и перспективы.

Тематика круглых столов:

- 25 лет развития официальной статистики на территории бывшего СССР – некоторые итоги и перспективы;
- открытые статистические данные как инструмент развития гражданского общества;
- статистический консалтинг – перспективное направление международного бизнеса;
- статистическая форма № 4 – инновация: опыт регионов АИРР;
- информационно-образовательное пространство;
- прогноз и форсайт: две парадигмы будущего и практики управления проектными исследованиями;
- историческая динамика;
- статистика и бухгалтерский учет: актуальные вызовы научной специальности 08.00.12;
- информационная поддержка международных программ дополнительного образования.

Особый интерес представляли доклады молодых ученых, доложенные на заседании Молодежной сессии. Всего было представлено 19 докладов, не считая заочного участия. Три доклада были удостоены специальных премий, учрежденных Оргкомитетом конгресса.

По итогам работы секций и круглых столов их участниками были высказаны предложения и рекомендации:

- органам государственной статистики – по совершенствованию сбора, обработки и представления статистической информации;
- НГУЭУ и ИЭиОПП – о создании совместной форсайт-лаборатории;
- органам управления субъектов РФ – о формировании постоянной практики прогнозирования, стратегирования и форсайтинга в виде разноформатных площадок для организации и самоорганизации экспертных сообществ;
- всем специалистам в области статистики – активнее проводить мероприятия, повышающие статистическую грамотность научных и практических работников.

Участники всех секций и круглых столов единодушно высказали благодарность организаторам Конгресса, дали высокую оценку уровню его организации, подчеркнули принципиальную важность и необходимость проведения подобных статистических конгрессов и в дальнейшем.

На заключительном заседании I Открытого российского статистического конгресса 22 октября были подведены итоги его работы. По результатам секции «Молодые статистики» были отмечены лучшие доклады молодых ученых:

- премией им. П. Л. Чебышева был награжден Сулимов Павел Андреевич, Национальный исследовательский университет – Высшая школа экономики, Центральный Банк России, представивший доклад «Методы машинного обучения для предсказания распространения инфекции в сети»;
- премией имени И. П. Сулова награжден Зайков Кирилл Алексеевич, Новосибирский государственный университет экономики и управления НИИХ за доклад «Статистический анализ процессов кластеризации экономики»;
- премией имени И. И. Елисеевой награждена Кочева Екатерина Викторовна, Дальневосточный федеральный университет, за доклад «Методика интегральной оценки уровня человеческого развития на примере крупнейших стран Азиатско-Тихоокеанского региона и стран Европейского Союза».

С заключительным словом выступили докт. экон. наук, профессор, и. о. ректора Новосибирского государственного университета экономики и управления НИИХ А. В. Новиков, чл.-корр. РАН, докт. экон. наук, засл. деятель науки РФ, научный руководитель РАС И. И. Елисеева, профессор НИУ ВШЭ, председатель Правления РАС А. Н. Пономаренко, докт. экон. наук, зав. кафедрой статистики НГУЭУ В. В. Глинский, докт. экон. наук, профессор ИЭИОПП СО РАН Н. И. Суслов.

Работа I Открытого российского статистического конгресса отражалась в средствах массовой информации. В день открытия конгресса телеканалу «Россия 24» дали интервью научный руководитель РАС И. И. Елисеева и председатель Правления РАС А. Н. Пономаренко.

Ю. В. Нерадовская,
канд. экон. наук
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет

Интервью с доктором экономических наук, профессором, главным редактором журнала «Вопросы статистики» Борисом Тимоновичем Рябушкиным

О ПЕРЕПИСИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА, ПРОВОДИМОЙ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В ПЕРВОМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

Сегодня, может быть, как никогда ранее в нашей стране, проблема развития малого и среднего бизнеса, не менее острая и обсуждаемая, чем, например, современные «горячие» внешнеполитические события. Актуальность получения всесторонней информации о потенциале и проблемах этого сегмента экономики признается всеми. Возникает вопрос: в какой степени бизнес-перепись осуществляется в правовом поле?

Прежде всего я должен проинформировать читателей журнала о том, что органами государственной статистики РФ в первом квартале 2016 года проводится сплошное федеральное статистическое наблюдение за деятельностью малого и среднего бизнеса по итогам за 2015 год. Итоги этой работы дадут максимально полное представление о реальном положении дел в очень большой экономической сфере, эффективное функционирование которой напрямую влияет на благополучие населения и страны в целом. Поэтому, без всякого преувеличения можно сказать, что бизнес-перепись — это масштабное исследование очень крупного сегмента экономики, совокупности экономических единиц, относимых к малому и среднему бизнесу.

Сплошное статистическое наблюдение рассматриваемого сегмента экономики организуется в полном соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Исходя из этого Закона федеральное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется как путем проведения сплошного статистического наблюдения, так посредством выборочного статистического наблюдения. Согласно ст. 5 Закона сплошное статистическое наблюдение за деятельностью указанных групп экономических единиц проводится один раз в пять лет, а выборочное статистическое наблюдение — ежегодно. Такой порядок сбора данных нацелен на снижение нагрузки субъектов малого и среднего предпринимательства по заполнению отчетных документов.

Надо иметь в виду также, что качество выборочного статистического наблюдения напрямую зависит от выверенной и актуализированной генеральной совокупности единиц статистического наблюдения, на основе которой производится отбор респондентов для обследования. Особенность рассматриваемой совокупности единиц — высокая мобильность (частая реорганизация, перепрофилирование, самоликвидация), несомненно, добавляет аргументы в пользу необходимости периодической (не реже одного раза за пять лет) сплошного учета. Выборка, в частности, по малому бизнесу (20% малых предприятий — юридических лиц и 10% индивидуальных предпринимателей), практически не обеспечивает репрезентативность данных, по крайней мере, по муниципальным образованиям и, отчасти, по видам экономической деятельности.

Необходимость сплошного наблюдения (как базового по отношению к выборочному наблюдению) вызвана, кроме того, изменением критериев отнесения хозяйствующих субъектов к категориям мелкого и среднего бизнеса, как по размерам выручки, так и по структуре уставного капитала (для юридических лиц) в связи с Федеральным законом от 29.06.2015 № 156-ФЗ «О внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и вступлением с силу постановления Правительства Российской Федерации от 13.07.2015 № 702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

Для чего проводятся переписи (имеются в виду экономические переписи) и перепись малого и среднего бизнеса в частности?

Перепись малого и среднего бизнеса – бизнес-перепись рассматривается как разновидность экономической переписи. Экономическая перепись – важнейшая форма статистического наблюдения (по крайней мере, за рамками оперативной и текущей статистики), предусматривающая сбор наиболее комплексной и детальной информации о производственной деятельности, обычно за год, рассматриваемого круга экономических единиц в соответствии с критериями и признаками, определенными исходя из целей и задач такой переписи. В русскоязычной экономической литературе «экономическая перепись» означает, как правило, сплошное статистическое наблюдение. Однако сами обследования экономического характера могут также проводиться и нередко проводятся в рамках несплошного наблюдения. В любом случае данные экономических переписей используются при организации выборочных обследований, которые могут производиться в интервале между сплошными экономическими переписями, поскольку сплошные экономические переписи из-за их дороговизны не могут организовываться столь же часто, как выборочные.

Если говорить о стратегических задачах экономической переписи, то они следующие:

- получение детализированной информации о рассматриваемом объекте наблюдения (как правило, отрасли или виде экономической деятельности) для
- прогнозирования его развития и выработки экономической или социальной политики, повышения эффективности производства, конкурентоспособности продукции и привлечения инвестиций;
- обеспечения данными модельных оценочных расчетов (дорасчетов) по статистическим показателям в межпереписной период;
- получения соотношений между различными категориями производителей и их экономическими характеристиками;
- актуализация генеральной совокупности хозяйствующих субъектов для проведения различного рода выборочных обследований и единовременных учетов.

Главное преимущество экономической переписи состоит в том, что она дает возможность собрать сведения одновременно и тем самым получить максимально возможную по полноте и согласованности, непротиворечивости статистическую информацию. А это одно из важных условий достоверности сводных статистических данных.

Кто является участником бизнес-переписи и какие идентификационные критерии используются при формировании базы данных о единицах, обладающих статусом респондента?

Сплошному наблюдению за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства подлежат следующие категории хозяйствующих субъектов:

1. юридические лица, являющиеся коммерческим корпоративными организациями (хозяйственные товарищества, хозяйственные общества, акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства);

2. потребительские кооперативы, внесенные в единый государственный реестр юридических лиц;

3. главы крестьянских (фермерских) хозяйств, прошедшие государственную регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей;

4. физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, прошедшие государственную регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей и внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

В рассматриваемом сплошном обследовании сегмента мелкого и среднего предпринимательства установлены следующие параметры для идентификации хозяйствующих субъектов:

А. Размер выручки от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2015 № 702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»:

1. средние предприятия – 2000 млн рублей,
2. малые предприятия (без микропредприятий) – 800 млн рублей,
3. микропредприятия – 120 млн рублей.

Б. Средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения:

1. средние предприятия – от 101 до 250 человек включительно,
2. малые предприятия (без микропредприятий) – до 100 человек включительно,
3. микропредприятия – до 15 человек.

Первый раз бизнес-перепись проходила в 2011 г. по итогам за 2010 год. Было охвачено более шести миллионов единиц наблюдения — средних, малых, микропредприятий и индивидуальных предпринимателей. В этом году наблюдение может охватить в целом по стране, по предварительным данным, несколько большее количество экономических единиц, в том числе 2,8 млн малых и 16 тысяч средних предприятий, а также 3,5 млн индивидуальных предпринимателей.

Как обеспечивается конфиденциальность информации, сообщаемой респондентами (юридическими и физическими лицами) переписчикам — представителям органов государственной статистики?

Статус конфиденциальности статистической информации в бланках сплошного наблюдения гарантируется Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», в частности ст. 9 «Гарантии защиты первичных статистических данных, содержащихся в формах федерального статистического наблюдения». В соответствии с Законом такие данные признаются конфиденциальными, не подлежат разглашению или распространению и используются только в целях формирования соответствующих федеральных информационных ресурсов о потенциале и состоянии малого и среднего предпринимательства.

Первичная информация, полученная от респондентов обрабатывается в условиях, гарантирующих в соответствии с отечественным законодательством защиту таких данных от несанкционированного доступа, предотвращение их хищения, утраты, подделки или искажения. Лица, допустившие их утрату, незаконное разглашение или распространение либо фальсифицировали эти данные (или содействовали их фальсификации) несут ответственность, вплоть до уголовной.

Не могли бы вы прокомментировать программу проводимой переписи, и чем она отличается от программы предыдущей аналогичной переписи?

Как следует из Основных методологических и организационных положений по сплошному федеральному статистическому наблюдению за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, Программа бизнес-переписи включает получение следующих сведений о субъектах малого и среднего предпринимательства:

- адрес (место нахождения) согласно государственной регистрации и место (а) осуществления экономической деятельности (наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования);
- виды осуществляемой экономической деятельности;
- параметры производственной деятельности (выручка от реализации товаров, работ, услуг по видам экономической деятельности, расходы на производство и продажу товаров (работ, услуг);
- стоимость и состав основных средств;
- размеры и направления инвестиций в основной капитал;
- численность работников и начисленная заработная плата.

Программа сплошного наблюдения (система показателей) включена в следующие формы федерального статистического наблюдения:

- 1) Форма № МП - сп «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия за 2015 год»,
- 2) Форма № 1 – предприниматель «Сведения о деятельности индивидуального предпринимателя за 2015 год»,
- 3) Совокупность форм федерального статистического наблюдения, действующих в настоящее время для обследования средних предприятий (формы: № 1-предприятие, № П-4, № 11 и др.).

Принципиальная основа программы осталась такой же, но есть дополнительный вопрос, касающийся конкретной помощи государства данному предпринимателю.

Расскажите, пожалуйста, об организационно-технической стороне выполнения такой большой работы как бизнес-перепись.

Органами государственной статистики в полном объеме выполнена подготовительная работа, которая предусматривалась в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 30 марта 2015 г. «О Плане организационных мероприятий на 2015–2017 годы по подготовке и проведению сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, автоматизированной обработке, подведению итогов и их официальной публикации».

В число наиболее крупных работ, выполненных в истекшем году, входят: 1) разработка официальной статистической методологии по проведению сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, 2) подготовка статистического инструментария сплошного наблюдения малых предприятий — юридических и индивидуальных предпринимателей — формы сплошного наблюдения и указания по заполнению форм, 3) разработка и направление территориальным органам Росстата указаний по формированию списка респондентов — субъектов малого и среднего предпринимательства на основе Статистического регистра и административных данных, 4) формирование списка субъектов малого и среднего предпринимательства на основе Статистического регистра (БД «Генеральная совокупность объектов статистического наблюдения», БД «Индивидуальные

предприниматели»), 5) подготовка списка объектов сплошного наблюдения для предварительного обхода регистраторами по местам массовой регистрации юридических лиц.

Осуществлялось взаимодействие с другими федеральными и региональными органами исполнительной власти, оказывалась организационно-методологическая помощь территориальным органам государственной статистики (ТОГС), велась информационно-разъяснительная работа, конкретные работы финансового и материально-технического обеспечения, выполнялись проектно-технологические работы и работы по автоматизированной обработке данных за 2015 год.

На 1-й и 2-й квартал 2016 г. предусмотрен сбор данных от респондентов в сроки, определенные в соответствующих формах статистического наблюдения, а опрос индивидуальных предпринимателей, не представивших отчеты в установленные сроки, планируется на апрель-май текущего года.

В какой мере обеспечивается качество полученной в ходе переписи информации?

Качество результатов бизнес-переписи зависит от многих факторов. Наряду с достаточно высоким уровнем научно-методологической проработки программы обследования, очень важны профессионализм специалистов в ходе его проведения и осуществления информационно-разъяснительной работы. Например, в конце истекшего года, в период подготовки бизнес-переписи специалистами производился обход регистраторами мест массового скопления малого бизнеса с целью уточнения фактических адресов респондентов и обеспечения их бланками форм. Были выявлены те объекты, которые физически прекратили свою деятельность, но официально процедуру ликвидации в органах Федеральной налоговой службы не прошли. После завершения работы регистраторов сформирован окончательный перечень тех объектов, которые были включены в обследуемую совокупность.

Проводились беседы с объяснением цели обследования, разъяснением того, какую полезную информацию получит от этой переписи государство и сам бизнес. Представители бизнеса объективно заинтересованы в активном и добросовестном участии в статистическом обследовании, предоставлении органам государственной статистики достоверной информации, ибо от этого будет зависеть степень успешности реализации государственной политики, в том числе, в отношении развития предпринимательства в нашей стране. Более того, если добросовестный предприниматель рассчитывает получить какую-либо помощь или поддержку, то вполне естественно сделать так, чтобы государство лучше знало о реально складывающейся ситуации.

С начала 2016 г. начался непосредственный этап сбора информации. Окончательное время отчета – 1 апреля. Этот срок был привязан к сроку сдачи налоговых и бухгалтерских отчетов. Сдача отчетов должна производиться в обязательном порядке. Нарушение сроков сдачи отчетов приводит к штрафам, но не «погашает» задолженность по предоставлению заполненных заранее направленных форм отчетности. Кстати, российские статистики-практики не очень жалуют термин «перепись» применительно к статистическому наблюдению такого рода, полагая, что он вносит оттенок добровольности заполнения отчетных форм, тогда как понятие «сплошное статистическое наблюдение» предполагает обязательность со стороны респондентов заполнения специально разработанных форм.

Поступление заполненных форм отчетности ожидается со второй половины января. По индивидуальным предпринимателям – субъектам сплошного

наблюдения, не представившим формы статистического наблюдения в установленные сроки, будет осуществляться сбор данных посредством опроса респондентов привлеченным работником с использованием планшетных компьютеров или путем телефонного опроса.

Какова технология проведения данной переписи, что будет «на выходе» по завершении непосредственно переписной работы, как будет обрабатываться полученная информация и что предполагается в конечном итоге разместить в открытом доступе?

Как предусмотрено программой, сбор сведений осуществляется с использованием форм статистического наблюдения на бумажном носителе и в электронном виде. Применяются следующие методы сбора первичной статистической информации от респондентов:

- с использованием машиночитаемых форм статистического наблюдения;
- с использованием технологии web-сбора;
- на немашинопечатаемых формах статистического наблюдения (в случае самостоятельной распечатки бланков форм с сайта Росстата или других случаях самостоятельного тиражирования);
- посредством телефонного опроса;
- с использованием планшетных компьютеров (при наличии финансирования).

При формировании совокупного информационного ресурса по субъектам малого и среднего предпринимательства используется комбинированный метод получения информации от респондентов:

- по средним предприятиям официальная статистическая информация формируется на основании действующих форм федерального государственного статистического наблюдения с учетом сопряжения системы показателей и адаптации действующих программно-электронных комплексов обработки к задачам сплошного наблюдения;

- по малым предприятиям — юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям организован сбор первичных данных с использованием машиночитаемых и немашиночитаемых форм статистического наблюдения на бумажном носителе и в электронном виде.

Представление заполненных форм статистического наблюдения респондентами, имеющими соответствующие информационно-технические средства, осуществляется в электронном виде.

«На выходе», т.е. по результатам бизнес-переписи, будут получены данные о географии фактического местонахождения объектов хозяйственной деятельности, относящихся к малому и среднему бизнесу, индивидуальному предпринимательству, результатах их производственной деятельности, численности работающих, объемах основных средств и осуществленных инвестициях, и впервые, как было уже сказано, данные, полученные от бизнеса, — об участии и помощи государства в развитии бизнеса.

Можно ли уже сейчас говорить о возможных направлениях аналитической обработки данных, полученных в ходе данной переписи, и перспективах принятия решений по социально-экономическим вопросам, волнующим россиян в настоящее время?

В упоминавшихся Основных методологических и организационных положениях предусмотрены программа и сроки соответствующих публикаций итогов сплошного наблюдения субъектов малого и среднего предпринимательства. Подведение и публикация сводных итогов на федеральном уровне

предполагается осуществить в два этапа: предварительные данные (по краткой программе) – IV квартал 2016 г., окончательные данные (по полной программе) – до 1 июля 2017 г.

В указанном документе отмечается, что предварительные данные по основным видам экономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства будут опубликованы в электронном виде Российской Федерации, а также в группировке по видам экономической деятельности. Так же в электронном виде будут опубликованы все показатели деятельности малого и среднего предпринимательства (более детализировано – по видам экономической деятельности и территориальном разрезе). Предусмотрена публикация группировок хозяйствующих субъектов по размерам бизнеса.

Как предоставление от экономических единиц информации, так и публикация сводных итогов, полученных по результатам бизнес-переписи будут осуществляться с соблюдением требований законодательства по обеспечению конфиденциальности в отношении первичных данных, представленных респондентами.

И последний вопрос, насколько окажется полезной, на ваш взгляд, итоговая информация — материалы обработки данных проводимой в первом квартале текущего года переписи малого и среднего бизнеса самим хозяйствующим субъектам — самому многочисленному классу предпринимателей страны?

Уже вторая в современной российской истории перепись малого и среднего бизнеса, как и первая, по нашему глубокому убеждению, проводится не только в интересах государства, но и общества в целом и, конечно, в интересах бизнеса.

Если говорить о бизнесе, то, несомненно, должен возникнуть эффект обратной связи: предприниматели получают полную картину структуры рынка, увидят направления инвестиций, возможности субсидирования. Информация в формате обезличенных данных может использоваться и уже используется для решения хозяйственных — стратегических и тактических задач предпринимателями.

Так как сплошное наблюдение дает объемную картину по различным уровням вплоть до муниципального и по всем секторам экономики, то его результаты, по мнению специалистов, могут успешно применяться в таких областях, как оптимизация государственных инвестиций в развитие малого и среднего бизнеса, инфраструктурные проекты, создание технопарков, особых экономических зон, промышленных кластеров, территориальное планирование, размещение производственных и генерирующих мощностей, подготовка кадров и т.д.

Развитие малого и среднего бизнеса признано крупным стратегическим направлением на государственном уровне, поэтому и подход к решению первоочередных задач должен быть стратегическим, основанным на комплексном анализе качественной информации и точных расчетах. Хотелось бы надеяться, что данные бизнес-переписи дадут возможность сделать необходимые расчеты и принять государственные решения, которые обеспечат ускоренное развитие малого и среднего бизнеса, да и всей экономики в регионах и стране в целом. Результаты сплошного наблюдения должны оказать позитивное влияние на политику в сфере поддержки и развития предпринимательства в России.

Н. И. Зубкова,
ИНТЕРФАКС, Санкт-Петербург